



Via Borsellino e Falcone, n. 2 70125 - BARI
Tel. 080.9641401 Fax 080.9641430
www.aip.gov.it

COPIA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DIREZIONE AMMINISTRATIVA

Numero del Registro Generale delle Determinazioni : 2018 / 145

Numero del Registro Settoriale delle Determinazioni : 2018 / 110

del 28-08-2018

OGGETTO: P 1477 Progetto Definitivo "Impianto di sollevamento e opere accessorie a servizio della rete fognaria della marina di Casalabate in via dell'Aguglia nel comune di Squinzano (LE) Conferenza di Servizi (ex art. 14 della legge 241/90 e s.m.i.). Determinazioni conseguenti

PREMESSO CHE

- A seguito di richiesta di AQP (rif. note prot. n. 115686 del 04/10/2017, e successiva integrazione documentale prot. n. 118525 del 11/10/2017), questa AIP con nota prot. n. 4644 del 19/10/2017 e successiva nota di rinvio prot. n. 4815 del 02/11/2017, indicava conferenza di servizi sul progetto richiamato in oggetto, convocandone in data 09/11/2017 la prima seduta;
- Con successiva nota prot. n. 5322 del 23/11/2017, veniva trasmesso a tutti gli Enti interessati, il verbale della prima seduta e convocata la seconda seduta in data 05/12/2017, le cui conclusioni venivano trasmesse con nota AIP prot. n. 13 del 03/01/2108;
- Con nota prot. n. 162 del 11/01/2018, si convocava in data 19/01/2018 la terza seduta, al termine della quale il Presidente, al fine di consentire alla Soprintendenza l'espressione del parere di competenza, decideva di avvalersi dei termini previsti dall'art 17 bis comma 1 del D.Lgs. 241/90 e s.m.i., Tali conclusioni venivano trasmesse con nota AIP prot. n. 352 del 23/01/2018;
- Con nota AIP prot. n. 864 del 21/01/2018 e successiva nota di rinvio prot. n. 918 del 26/02/2018 veniva convocata la quarta seduta in data 02/03/2018;

Rilevato che:

- con nota prot. n. 4229 del 27/02/2018, l'Amministrazione comunale di Squinzano aveva espresso *parere favorevole alla realizzazione dell'opera "de quo" a condizione che la stessa infrastruttura fosse totalmente interrata* (parere pervenuto oltre il termine del 22/02/2018); in sede di quarta seduta della conferenza (02/03/2018), dopo esame e dibattito sulle tematiche emerse e sulla documentazione prodotta dai diversi Enti coinvolti, considerate le risultanze cui la Conferenza era pervenuta, nel rispetto del termine iniziale di chiusura del procedimento del 22/02/2018, il Presidente dichiarava conclusa la stessa con esito positivo (rif. nota AIP prot. n. 1393 del 20/03/2018)
- in data 02/03/2018, dopo la chiusura del verbale della quarta seduta e comunque oltre il termine (22/02/2018) di conclusione del procedimento, con nota prot. n. 4017, la Soprintendenza richiedeva di formalizzare la proposta progettuale definita quale "*Alternativa 2*" nell'analisi comparativa redatta da AQP, così come allegata alla nota AIP prot. n. 352 del 23/01/2018;

CONSIDERATO CHE:

- la nota della Soprintendenza indicata al punto precedente è inerente il parere espresso nell'ambito dell'endo-procedimento di rilascio dell'Autorizzazione Paesaggistica di competenza dell'Unione dei Comuni Nord Salento (rif. pec acquisita al prot. AIP n. 237 del 17/01/2018), la quale non ha trasmesso alcun riscontro conclusivo;

- l'intervento in questione riveste un carattere di urgenza legata (A) ad aspetti igienico sanitari, nonché (B) alla premente necessità di dotare la località di Casalabate del servizio fognario con conseguente dismissione dei trattamenti appropriati;
- la modifica dell'ubicazione della stazione di sollevamento indicata dalla Soprintendenza, implica l'elaborazione di una diversa progettazione la quale, oltre a prevedere un impegno economico superiore di circa 1 M€, comporterebbe la necessità di valutazione in un nuovo procedimento collegiale;

CONSIDERATE ALTRESI':

- le posizioni espresse con i pareri acquisiti, nonché degli interventi dei presenti alle sedute del 09/11/2017, 05/12/2017, 19/01/2018 e 02/03/2018 (verbali in atti);
- che l'Amministrazione comunale di Squinzano, in sede di seconda seduta della Conferenza, aveva già espresso parere favorevole dal punto di vista tecnico alla progettazione definitiva proposta da AQP, oltre che la non sussistenza di forme ostative alla compatibilità urbanistica, considerato che l'area su cui andranno ad insistere le opere di progetto è classificata come F3.4 – verde di arredo stradale del PRG;
- che con la nota prot. n. 4229 del 27/02/2018 l'Amministrazione Comunale esprimeva "parere favorevole" alla realizzazione dell'opera de quo a condizione che la stessa infrastruttura fosse totalmente interrata";

DATO ATTO CHE TUTTAVIA

- il parere della Soprintendenza, è pervenuto dopo il termine di chiusura del procedimento collegiale, ai sensi di quanto previsto dall'art. 14-quater comma 2 legge 241/1990 e che, nel rispetto del principio di massima trasparenza e partecipazione collegiale nel procedimento, l'AIP ha provveduto a rendere edotti tutti gli intervenuti, trasmettendolo con nota prot. n. 1393 del 20/03/2018;
- nella formale trasmissione l'AIP restava in attesa dei conseguenziali atti, anche con specifico riferimento al provvedimento finale da adottare a cura dell'Unione del Nord Salento;

RILEVATO ALTRESI' CHE:

- con successiva nota, prot. n. 5299 del 20/03/2018, acquisita al prot. AIP n. 1428 del 21/03/2018, la Soprintendenza ha comunicato all'Unione Comuni Nord Salento, al Comune di Squinzano, ad AQP e alla AIP, **l'intenzione di esprimere parere negativo** alla proposta progettuale oggetto della Conferenza dei Servizi, indicando quale soluzione progettuale l'ubicazione dell'impianto di sollevamento nell'area definita come "Alternativa 2" nell'analisi comparativa redatta da AQP;

- con la medesima nota la Soprintendenza formulava preavviso di diniego ai sensi dell'art. 10 bis della Legge 241/1990 e s.m.i., dando il previsto termine di 10 giorni agli istanti per presentare le proprie osservazioni.
- Considerato il mancato riscontro da parte da parte dei soggetti di cui sopra e la mancata acquisizione del provvedimento citato dalla Soprintendenza, l'AIP con nota prot. n. 2394 del 14/05/2018, sollecitava l'espressione di formale parere in merito alla richiesta autorizzazione paesaggistica;

DI SEGUITO

- con nota prot. n. 420 del 22/05/2018, l'Unione Comuni del Nord Salento, dovendo concludere il procedimento di Autorizzazione Paesaggistica, stante la su citata nota AIP prot. n. 2394/2018, inviava alla Soprintendenza, formale diffida al rilascio del parere definitivo di competenza comunicando inoltre l'intendimento, trascorsi 10 giorni dal ricevimento della stessa e senza l'emissione di tale atto, di concludere ugualmente il procedimento per decorrenza dei termini sulla base del parere favorevole con prescrizioni della Commissione Locale Paesaggio;
- con nota prot. n. 463 del 05/06/2018, l'Unione Comuni del Nord Salento comunicava i motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di autorizzazione paesaggistica, come di seguito riportato: *“sebbene l'intervento avesse conseguito il parere favorevole della Commissione Locale per il Paesaggio in data 16/01/2018, la Soprintendenza A.B.A.P. di Lecce ha espresso parere contrario all'intervento medesimo, ai sensi dell'art. 146, c.8 del D.Lgs. 42/2004 e s.m.i., con provvedimento in data 30/05/2018 acquisito agli atti dell' Unione Comuni del Nord Salento in data 31/05/2018 prot. Unione n. 453 in quanto le opere di progetto comportano la realizzazione del previsto impianto nella porzione più interna del lotto di intervento, già destinato a verde urbano, nel quale si aprono visuali da e verso il mare che sarebbero inficiate dalla realizzazione delle opere di progetto e dalle relative opere di schermatura e mitigazione”*.
- in ultimo, con nota prot. n. 499 del 19/06/2018, Unione Comuni del Nord Salento, trascorsi 10 giorni dalla precedente nota e vista l'assenza di osservazioni da parte dell'Istante, **comunicava definitivamente che l'istanza in merito all'Autorizzazione Paesaggistica non poteva essere accolta;**

CONSIDERATO CHE:

- **la funzione propria della conferenza di servizi è quella di rappresentare un organo di tipo collegiale che deve per natura, essere in grado di “offrire una soluzione ponderata in ipotesi di compresenza di una pluralità di interessi pubblici con la caratteristica di esaltare il criterio della contestualità”;**

- dottrina e giurisprudenza (Consiglio di Stato – sentenza n. 5044/2016 – commento di Stefano Buccello) concordano nel rilevare che il procedimento seppur “tipizzato” dalle disposizioni e modifiche normative intervenute nel tempo “finisce per non fare i conti con un dato meramente praticoin tutti quei casi in cui l’Amministrazione competente si sia espressa (e tale manifestazione sia stata resa nota), al di fuori della conferenza. **Tale situazione non può peraltro ch  aggravarsi in presenza di dissensi irrituali formulati da enti preposti alla cura di interessi sensibili....., la cui conoscenza non pu  essere disconosciuta dal responsabile del procedimento...”**;
- il Consiglio di Stato infatti, nell’indicata pronuncia (confermativa di precedente n. 4733/2015) “...*pur insistendo sull’inammissibilit  dei pareri resi fuori dalla conferenza, ha d’altra parte preso atto della non opportunit  di un giudizio di mera irrilevanza degli stessi, giungendo alla conclusione della necessit  della convocazione di una nuova seduta conferenziale* “(commento Stefano Buccello), nella consapevolezza “*dell’esigenza di ricondurre eventuali problematiche ostative al rilascio dell’autorizzazione unica al luogo procedimentale tipizzato ed ineludibile*” ed ha disposto quindi “ **la rinnovazione del procedimento e la riconvocazione della conferenza di servizi**”.

VISTE, altres  le criticit  economico-gestionali sollevate da AQP in merito alla diversa ubicazione “Alternativa 2” dell’impianto di sollevamento, nonch  i maggiori costi di realizzazione;

VISTA l’istruttoria tecnica amministrativa svolta dal Servizio III nell’ambito della conferenza dei servizi acquisita con prot. n. 3907 del 28/08/2018;

Visti l’art. 14 e seguenti della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii;

- la legge regionale n. 09/2011 e ss.mm.i.;- l’art. 158 bis del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;

- a determinazione dirigenziale Aip n. 64/2016;

- la delibera del Consiglio direttivo n. 20 del 23/06/2016;

Considerato che il presente provvedimento non comporta implicazione di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio dell’Autorit  Idrica Pugliese e dei Comuni pugliesi;

Tutto ci  premesso e considerato:

DETERMINA

- 1) Di prendere atto delle risultanze a cui è pervenuta la Conferenza di Servizi indetta con nota prot. n. 4644 del 19/10/2017 e successive, espressamente riportate nei verbali del 09/11/2017, 05/12/2017, 19/01/2018 e 02/03/2018, i cui contenuti sono qui da intendersi espressamente richiamati e trascritti;
- 2) **Di dare atto di seguito, per quanto in premessa indicato e qui da intendersi integralmente richiamato e trascritto, che il Responsabile del procedimento, allo stato, non può validare le conclusioni dei verbali della conferenza conclusiva del 02/03/2018;**
- 3) di prendere pertanto atto della successiva fase di acquisizione documentale **prodotta al protocollo di questa Autorità con le note indicate in premessa e prodotte dai seguenti Enti: Soprintendenza e Unione Comuni del Nord Salento;**
- 4) **di precisare che dette note sono state rese note mediante formale trasmissione, a cura degli uffici preposti, a tutti gli Enti intervenuti nel procedimento collegiale e che, così come peraltro indicato dalla Giurisprudenza e commentato dalla dottrina, il Responsabile del Procedimento non può effettuare un giudizio di mera irrilevanza degli stessi, ma giungere alla conclusione della necessità della convocazione di una nuova seduta collegiale;**
- 5) di precisare tuttavia che occorre effettuare opportuna valutazione delle criticità economico-gestionali sollevate da AQP in merito alla diversa ubicazione “Alternativa 2” dell’impianto di sollevamento, nonché i maggiori costi di realizzazione, considerata anche l’avvenuta realizzazione delle procedure di esproprio;
- 6) di notificare la presente determinazione a tutti gli enti coinvolti dal presente procedimento;
- 7) di pubblicare il presente atto sull’albo pretorio on.line dell’AIP ed in Amministrazione trasparente.

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii.

Garanzia alla riservatezza

La pubblicazione del presente atto nell’Albo dell’Autorità Idrica Pugliese, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii., in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali

dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati;

Fatto salvo quanto previsto dall'art. 14-quater comma 2 legge 241/1990 e s.m.i., in merito a determinazioni in via di autotutela da parte di tutti i Soggetti interessati dalla presente Conferenza.

Ai fini di cui sopra la presente determinazione sarà pubblicata sul portale www.aip.gov.it – Albo Pretorio – Sezione Determinazioni – Categoria Direzione Amministrativa e sarà trasmessa, unitamente al verbale della Conferenza di servizi agli Enti/Amministrazioni direttamente interessati dai lavori in oggetto.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni.

**Il Direttore Amministrativo
F.to Dott. Cosimo Francesco Ingrosso**

N . 209 del registro pubblicazioni

La presente determinazione viene pubblicata sull'Albo Pretorio on-line dell'Autorità Idrica Pugliese il
Giorno **29-08-2018** e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

**Il Responsabile
F.to Avv. Angela Mannarini**

Copia conforme della presente determinazione viene trasmessa a :

Direzione generale	
Direzione tecnica	
Direzione amministrativa	
Ragioneria	

Documento firmato digitalmente ai sensi del "DPCM 13 NOVEMBRE 2014"